



COMUNE DI TORRETTA

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

Deliberazione del Consiglio Comunale

IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

N. 25

Oggetto: *Eventuale dichiarazione di decadenza del Consigliere Sig.ra Giuseppa Enea (nell'ipotesi in cui la stessa non si sia presentata per prestare giuramento).*

Data 22/05/2019

L'anno *duemiladiciannove*, il giorno *ventidue*, del mese di *maggio*, alle ore *19:00*, nell'Aula Consiliare del Comune suddetto, a seguito della convocazione del Presidente del Consiglio del *17/05/2019* - Prot. n. *5396*, previo avviso notificato in tempo utile a ciascun Consigliere, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria seduta pubblica di prima convocazione.

Proceduto all'appello nominale risultano:

CONSIGLIERI		Presente	Assente	CONSIGLIERI		Presente	Assente
1) Pipitone	Rosaria		X	7) Mannino	Salvatore	X	
2) Anello	Rosario	X		8) Gambino	Salvatore Pasquale	X	
3) Scalici	Antonio	X		9) Candela	Rosario	X	
4) Davì	Irene	X		10) Gambino	Benedetta	X	
5) Gambino	Gaetano Salvatore	X		11) Di Maggio	Francesco	X	
6) Mannino	Emanuele	X					

Presenti n. 10

-

Assenti n. 1

Assume la Presidenza il Sig. Gambino Gaetano S.re nella qualità di Presidente.

Partecipa il Segretario Comunale Dr.ssa Calogera Di Gangi.

PROPOSTA DEL RESPONSABILE DEL SETTORE AFFARI GENERALI E ISTITUZIONALI

- **PREMESSO** che, in questo Comune, in data 10 giugno 2018 si sono svolte le consultazioni elettorali per l'elezione del Consiglio Comunale e del Sindaco;
- **VISTA** la nota protocollo n.885 del 25/01/2019 presentata dal Sig.Caruso Natale, con la quale lo stesso ha rassegnato le dimissioni dalla carica di Consigliere Comunale;
- **VISTO** il verbale del Presidente dell'Ufficio Centrale Elettorale del 11 giugno 2018, dal quale risulta che, dopo l'ultimo dei Consiglieri proclamati eletti della lista "Leali per Torretta", il primo dei non eletti risulta la Sig.ra Enea Giuseppa (voti di preferenza n. 132);
- **RILEVATO**, che è pervenuta la nota prot. n.3510 del 28/03/2019, a firma della Sig.ra Enea Giuseppa, con la quale la stessa ha dato comunicazione della non disponibilità all'accettazione della carica di Consigliere;
- **EVIDENZIATO** che *"la dichiarazione di indisponibilità dei consiglieri primi non eletti è inefficace, se questi prioritariamente con l'atto di surroga non acquistano lo status relativo e quindi la legittimazione alla rinuncia"* come ribadito, per ultimo dalla circolare n. 7 del 3/5/2019 dell'assessorato alle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica – dipartimento autonomie locali;
- **Che**, pertanto, con delibera n. 16 del 30/3/2019, si è proceduto alla surroga dal Consigliere dimissionario con la Sig. Enea Giuseppa, essendo necessario ed indefettibile procedere, prima di ogni altra deliberazione, all'integrazione del plenum dell'assemblea consiliare mediante surroga del Consigliere decaduto;
- **Che** con la predetta delibera è stata, altresì, convalidata, previo esame delle condizioni di eleggibilità e di incompatibilità, l'elezione della Sig.ra Enea Giuseppa alla carica di Consigliere Comunale in surrogazione del Sig. Caruso Natale, non trovandosi la stessa in alcuna delle condizioni di incandidabilità di cui agli art. 10 e 15 del D.Lgs. n. 235/2012 ed di ineleggibilità di cui all'art. 9 della L.R. n. 31/86 e all'art. 18, comma 2, della L.R. 36/1990;
- **CONSIDERATO** che, a norma dell'art. 45 del vigente O.A.EE.LL. il suddetto consigliere subentrante ha l'obbligo di prestare giuramento con la seguente formula *"Giuro di adempiere le mie funzioni con scrupolo e coscienza nell'interesse del Comune in armonia agli interessi della Repubblica e della Regione"* e che del giuramento si redige processo verbale;
- **VISTO** l'art. 45 della l.r. n. 16/63 (Ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione Siciliana);
- **VISTA** la circolare 12 del 23/6/2017 e, per ultimo, la circolare n. 7 del 3/5/2019 dell'Assessorato alle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica – dipartimento autonomie locali che, riprendendo il contenuto del sopra citato art. 45 della l.r. 16/63 così recitano: *"I consiglieri Comunali non presenti alla prima adunanza prestano giuramento nella seduta successiva prima di essere immessi nell'esercizio delle loro funzioni; l'eventuale rifiuto a prestare giuramento comporta la decadenza della carica, che viene tempestivamente dichiarata dal consiglio"*;
- **CHE** dalla lettura della predetta norma si evince l'obbligatorietà di dichiarare la decadenza del consigliere che ha rifiutato di prestare giuramento alla seconda seduta utile e che quindi la dichiarazione di decadenza ha natura vincolata trattandosi di materia sottratta alla potestà regolamentare e statutaria degli enti locali;

- **CHE** pertanto la presente, dichiarazione di decadenza, nell'ipotesi in cui la Sig.ra Giuseppa Enea non presti giuramento alla seconda convocazione, ha valore solo ricognitivo di una fattispecie "*che è indisponibile da parte di questa amministrazione*";
- **VISTO** altresì l'art. 51 della Costituzione volto ad assicurare a tutti i Cittadini "*condizioni di eguaglianza nell'accesso alle cariche elettive*";
- **CONSIDERATO** che la Sig.ra Enea Giuseppe, nella predetta seduta del 31/3/2019, non ha prestato giuramento, in quanto assente;
- **CHE** la stessa, con nota prot. 17/5/2019, è stata, altresì invitata alla seduta consiliare del 22/5/2019 ed informata che in caso di omesso giuramento, in questa seduta, il Consiglio non potrà esimersi dal dichiarare la decadenza dalla carica;
- **VISTO** l'art. 220 del Testo coordinato delle leggi regionali relative all'ordinamento degli enti locali che, al primo comma, così recita "*Il consiglio delibera con l'intervento della maggioranza dei consiglieri in carica*";
- **VISTA** l'ordinanza n. 537 del 14/10/2013, TAR Sicilia Catania Sez. III dalla quale si evince che l'eventuale "*causa di giustificazione della seconda assenza non può assumere alcun rilievo in quanto l'istituto dell'assenza giustificata si applica al consigliere comunale già immesso nelle funzioni e non anche al soggetto la cui elezione non sia stata ancora convalidata in sede di prima adunanza e non abbia ancora prestato il relativo giuramento secondo la precisa sequenza procedimentale delineata dalla normativa*";
- **CHE** alla luce di quanto sopra il Consiglio ha l'obbligo, alla seconda adunanza, di dichiarare la decadenza del consigliere che non si è presentato per prestare giuramento ed alla seduta successiva è altrettanto obbligato a procedere alla surroga e convalida del primo dei non eletti della medesima lista del consigliere decaduto essendo stato precisato, in giurisprudenza, che ciò deriva, da una lato dall'automaticità delle surroga medesima e, dall'altro, dall'impossibilità che l'organo consiliare privo di alcuno suoi membri;
- **VISTA** la L.R. n. 7 del 26/08/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- **VISTO** il T.U. approvato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 20/08/1960, n. 3 e successive modifiche ed integrazioni
- **VISTO** il decreto legislativo 18 Agosto 2000 n. 167;
- **VISTA** le l.r. 23/12/2000 n. 30;
- **VISTO** l'O.A.EE.LL. vigente in Sicilia, approvato con l.r. 15/3/1963 e successive modifiche ed integrazioni;
- **VISTO** l'art. 53 della legge n. 142/1990, come recepito dall'art. 1. comma 1, lettera i) della L.r. n. 48/1991 ed integrato dall'art. 12 della L.R. n. 30/2000;
- **ATTESA** la competenza dell'organo a deliberare ai sensi della L.R. n. 48/1991;
- **VISTO** lo Statuto Comunale dell'Ente.
- **DATO ATTO** che, sulla presente proposta deliberativa è stato reso il parere favorevole di regolarità tecnica;

Per i motivi suesposti, si chiede all'organo deliberante competente l'approvazione della proposta nel testo sopra riportato e l'adozione del relativo provvedimento, disponendo quanto segue:

Dichiarare la decadenza, dalla carica di consigliere, della sig.ra Giuseppa Enea (nell'eventualità di mancata prestazione del giuramento in questa seduta).

PARERE

Ai sensi dell'art. 53, comma 1, della legge n. 142, recepito dalla L.R. n. 48/91, nel testo modificato dall'art. 12 della L.R. n.30/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dell'anzidetta proposta di deliberazione.

Torretta lì, 20/05/2019.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI
(Dr. Sebastiano Ferranti)

Il Presidente, constatato che la Sig. Giuseppa Enea, prima dei non eletti della lista “Leali Per Torretta” non si è presentata alla precedente seduta, né a quella odierna, al fine di prestare il prescritto giuramento necessario all’acquisizione dello status di consigliere, sottopone al Consiglio la seguente proposta di deliberazione avente per oggetto “Eventuale decadenza consigliera Giuseppa Enea” di cui dà lettura integrale.

Terminata la lettura della proposta il Presidente apre il dibattito:

Chiede di intervenire il Capo Gruppo “Leali Per Torretta”, consigliere **Rosario Candela**. Lo stesso precisa, preliminarmente, che, a suo avviso, sono state messe in atto delle procedure farraginose con il precipuo scopo di ritardare la composizione del “plenum”.

Ammette che, ai sensi della circolare dell’Assessorato Regionale delle Autonomie locali, la dichiarazione di indisponibilità dei primi non eletti è inefficace se questi, prioritariamente, con l’atto di surroga non acquisiscono lo status relativo e quindi la legittimazione alla rinuncia.

Ammette, altresì, che alcune sentenze impongono di disporre la surroga dell’ulteriore primo dei non eletti nel corso di nuova adunanza, ma, a suo avviso, sarebbe stato più opportuno seguire l’esempio di tanti comuni virtuosi i quali con procedure più snelle e, nel pieno rispetto dell’equilibrio delle pubbliche finanze, hanno proceduto alla surroga prendendo semplicemente atto dell’indisponibilità ad assumere l’incarico del primo dei non eletti e senza aspettare la decadenza, alla seconda assenza, del soggetto avente diritto.

A suo avviso, la convocazione del Consiglio senza prevedere la presa d’atto della rinuncia della sig.ra Enea, né lo scorrimento, con surroga, del secondo dei non eletti della lista “Leali per Torretta” costituisce un atto lesivo dei diritti della minoranza, in contrasto con il buon funzionamento della pubblica amministrazione ed irrispettoso della volontà degli elettori che si vedrebbero, a suo avviso, il Consiglio non ricostituito, in tempi ragionevoli, nel suo plenum.

Aggiunge che potrebbe rilevarsi una possibile responsabilità per danni erariali dovuta alla convocazione di consigli comunali inefficaci il cui costo si aggirerebbe intorno ai 500 euro a seduta.

Evidenzia che il Consigliere Comunale del suo gruppo si è dimesso il 24 gennaio 2019 e non si comprende come mai il primo consiglio utile si sia svolto appena un mese fa. Cita l’esempio di altri comuni in cui le surroghe sono state effettuate nel giro di pochi giorni. Sottolinea come, a suo avviso, questa procedura così farraginoso rispecchi lo stile di quest’amministrazione che risulta deficitaria sotto tanti altri aspetti. Sottolinea che a suo avviso, già dalla seduta odierna si poteva procedere con lo scorrimento della lista e la contestuale surroga del secondo dei non eletti. Seppur alcune sentenze dispongano in senso contrario, è pur vero che quest’ultime, nel nostro sistema legislativo, non ci impongono di uniformarci ad esse. D’altronde non vede quale sarebbe stato il danno se si fosse proceduto all’ulteriore surroga.

Conclude preannunciando, da parte del suo gruppo, opposizione nei confronti degli eventuali atti deliberativi adottati in mancanza del “plenum” e dichiara il proprio voto sfavorevole alla superiore proposta di deliberazione.

Chiede di intervenire il Consigliere **Rosario Anello** il quale sottolinea come la seduta odierna non possa costituire un danno erariale in quanto costituisce un atto dovuto in funzione della ricostituzione del plenum, precisando, inoltre, come risulti esagerato parlare di un costo di 500 euro a seduta considerato che i consiglieri percepiscono un gettone irrisorio. Citando queste cifre si potrebbe indurre in errore la Cittadinanza che potrebbe pensare ad un gettone di presenza di maggiore entità rispetto a quello effettivamente percepito.

Chiede di intervenire il Consigliere **Salvatore Mannino** il quale dà lettura della circolare n. 7 del 3/5/2019 dell’assessorato alle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica – dipartimento autonomie locali, nella parte in cui si asserisce che *“la dichiarazione di indisponibilità dei consiglieri primi non eletti è inefficace, se questi prioritariamente con l’atto di surroga non acquistano lo status relativo e quindi la legittimazione alla rinuncia”*. La lettura di quanto sopra, dichiara il predetto consigliere, non lascia adito ad alcun dubbio sulla correttezza della procedura adottata essendo pacifico che la Sig.ra Giuseppa Enea ha dato comunicazione della propria

indisponibilità prima della surroga e che pertanto la stessa risulta inefficace. Dichiaro il voto favorevole a nome del gruppo di maggioranza.

Il Presidente, constatato che non ci sono ulteriori richieste di intervento, pone in votazione, per alzata di mano, l'argomento, e si ottiene il seguente risultato:

- Voti favorevoli 7 (maggioranza)
- Voti contrari 3 (minoranza)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'esito favorevole della superiore votazione per alzata di mano.

DELIBERA

Approvare la superiore proposta avente per oggetto: *"Eventuale dichiarazione di decadenza del Consigliere Sig.ra Giuseppa Enea"*.

A questo punto il Capo Gruppo di Maggioranza, Cons. Salvatore Mannino, propone di dichiarare la presente immediatamente esecutiva al fine di accelerare l'iter per la ricostituzione del plenum.

Il Presidente passa alla votazione della proposta di immediata esecutività.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con separata votazione espressa in forma palese per alzata di mano:

- Voti favorevoli 7 (maggioranza)
- Voti contrari 3 (minoranza).

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. 03/12/1991, n.44 e successive modifiche e integrazioni.

Alle ore 19:26, avendo esaurito la trattazione degli argomenti posti all'o.d.g., la seduta è sciolta.

IL CONSIGLIERE ANZIANO
(Sig. Rosario Anello)

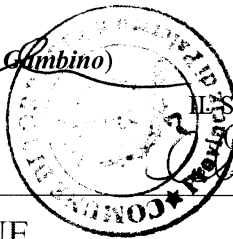
Rosario Anello

IL PRESIDENTE
(Sig. Gaetano Salvatore Gambino)

Gaetano Salvatore Gambino

IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dr.ssa Calogera Di Gangi)

Dr.ssa Calogera Di Gangi



PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo on-line del Comune di Torretta sul sito www.comune.torretta.pa.it dal 24/05/2019 e vi rimarrà per gg.15 consecutivi.

Torretta li, 24/05/2019

Il Resp.le del Servizio

CERTIFICATO DI PUBBLICITA' LEGALE

(Ai sensi dell'art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009)

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del dipendente incaricato alla pubblicazione **ON- LINE** sul sito informatico istituzionale di questo Comune,

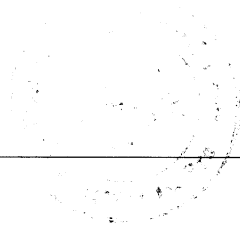
- ATTESTA -

che la presente deliberazione è stata pubblicata, nelle forme di legge, all'Albo Pretorio ONLINE del sito WEB all'indirizzo://www.comune.torretta.pa.it per la durata di quindici giorni consecutivi con decorrenza dal 24/05/2019 fino all'08/06/2019 e che entro il suddetto non è stato prodotto a quest'ufficio opposizione o reclamo.

Torretta li, _____

Il Responsabile del Servizio

Il Segretario Comunale
(Dr.ssa Calogera Di Gangi)



ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

- CERTIFICA -

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 22/05/2019.

[] decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione, a norma dell'art. 12, comma 1, della L.R. 03/12/1991, n.44 e successive modifiche e integrazioni;

[X] perché dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. 03/12/1991, n. 44 e successive modifiche e integrazioni .

Torretta li, 22/05/2019.

IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dr.ssa Calogera Di Gangi)

Dr.ssa Calogera Di Gangi