



COMUNE DI TORRETTA

PROVINCIA REG. DI PALERMO

COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 32 del Registro

Addi, 24/08/2015

Oggetto: "Approvazione rendiconto della gestione esercizio finanziario 2014".

L'anno duemilaquindici il giorno 24 del mese di Agosto, alle ore 19,00 nella sala delle adunanze della sede comunale, si è riunito, in sessione ordinaria il Consiglio Comunale nelle persone dei Sigg.ri :

1. Rosaria Pipitone	Consigliere	Presente	x	Assente	<input type="checkbox"/>
2. Salvatore Candela	Consigliere	Presente	x	Assente	<input type="checkbox"/>
3. Calogero Gambino	Consigliere	Presente	x	Assente	<input type="checkbox"/>
4. Maria Grazia Pipitone	Consigliere	Presente	<input type="checkbox"/>	Assente	x
5. Tommaso Troia	Consigliere	Presente	x	Assente	<input type="checkbox"/>
6. Carola Caruso	Consigliere	Presente	x	Assente	<input type="checkbox"/>
7. Salvatore Campo	Consigliere	Presente	x	Assente	<input type="checkbox"/>
8. Emanuele Mannino	Consigliere	Presente	x	Assente	<input type="checkbox"/>
9. Salvatore Mannino	Consigliere	Presente	x	Assente	<input type="checkbox"/>
10. Natale Caruso	Consigliere	Presente	<input type="checkbox"/>	Assente	x
11. Maria Simonetta	Consigliere	Presente	<input type="checkbox"/>	Assente	x
12. Gaetano Caruso	Consigliere	Presente	x	Assente	<input type="checkbox"/>
13. Umberto Di Salvo	Consigliere	Presente	x	Assente	<input type="checkbox"/>
14. Antonio Scalici	Consigliere	Presente	x	Assente	<input type="checkbox"/>
15. Rocco Di Maggio	Consigliere	Presente	x	Assente	<input type="checkbox"/>

Sono presenti, inoltre, senza diritto di voto il Sindaco, il Vice Sindaco Rosa Maria Schiavo e gli Assessori sigg. Emanuela Carollo e Giuseppe Scatassa.

Assume la presidenza il Presidente del Consiglio Dott.ssa Rosaria Pipitone assistito dal Segretario Comunale D.ssa Teresa La Grassa dichiara legale la presente riunione e invita gli intervenuti a deliberare l'oggetto iscritto all'Ordine del Giorni.

Nominati scrutatori i sigg. Salvatore Mannino, Emanuele Mannino e Scalici Antonio

Il Responsabile del Settore Finanziario

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 30/06/2015 con la quale è stata approvata la relazione illustrativa al rendiconto della gestione anno 2014;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 30/11/2014 relativa all'approvazione del Bilancio di previsione 2014;

Visto che la dimostrazione dei risultati di gestione avviene mediante il rendiconto di cui all'art. 227 del D.L.vo n. 267/2000 così articolato:

Conto del Bilancio – Rendiconto della gestione delle entrate e delle uscite per competenza e residui (le cui risultanze evidenziano un avanzo di € 3.358.373,94);

Conto Economico;

Conto del Patrimonio.

Viste le deliberazioni di giunta relative ai prelevamenti dal fondo di riserva;

Rilevato che in relazione alle entrate accertate e agli impegni assunti per l'anno 2014, si sono determinati i tassi di copertura a fianco di ciascuno servizio indicati

Servizi a domanda individuale	29,20%
Servizio Smaltimento Rifiuti	100,00%

Viste le determinate dei Responsabili dei settori relative al riaccertamento dei residui;

Visto il conto del Tesoriere "Banca Nuova S.p.A. Torretta" e i conti degli agenti contabili interni;

Visto che a tutt'oggi non è pervenuta da parte dell'ATO PA1 la nota informativa di cui all'art.6 c. 4 del D.L. 95/12 convertito con Legge 135/2012, ma con nota prot. 8.451/2015 del 06/07/2015 rettificata con nota prot. 8.507 del 07/07/2015 il Settore Tecnico comunica che i debiti verso la società d'ambito ammontano ad € 365.254,86. Detta somma risulta compresa nei residui passivi 2014 e precedenti;

Visto l'elenco dei residui attivi e passivi;

Visto il rendiconto della gestione 2013;

Verificati i parametri di deficitarietà strutturale di cui al decreto 24/09/2009;

Visto il Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali;

Visto il parere espresso dal Revisore dei Conti, prot. n. 9025 del 17/07/2015;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

Di approvare il rendiconto della gestione relativo all'esercizio finanziario 2014 (composto dal conto del Bilancio, dal conto economico e dal conto del patrimonio) le cui risultanze finali sono le seguenti:

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1 gennaio				2.491.662,62
RISCOSSIONI		1.730.949,71	2.637.353,43	4.368.303,14
PAGAMENTI		1.763.932,51	2.983.676,35	4.747.608,86
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE				2.112.356,90
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre				0,00
DIFFERENZA				2.112.356,90
RESIDUI ATTIVI		3.481.866,63	1.918.389,64	5.400.256,27
RESIDUI PASSIVI		2.665.727,69	1.488.511,54	4.154.239,23
DIFFERENZA				1.246.017,04
		AVANZO (+) o DISAVANZO (-)		3.358.373,94
		FONDI VINCOLATI		375.744,22
		FONDI PER FINANZIAMENTO SPESE		532.869,22
Risultato di amministrazione		IN CONTO CAPITALE		
		FONDI DI AMMORTAMENTO		0,00
		FONDI NON VINCOLATI		2.095.215,45
		FONDO SVALUTAZIONE CREDITI		354.545,05

e correlato dall'elenco dei residui attivi e passivi anno 2014 ed antecedenti e dai conti dei seguenti agenti contabili:

Tesoriere "Banca Nuova SpA Torretta;
 Economo comunale;
 Servizi demografici;
 Settore Polizia Municipale.

Regolarità contabile

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 12 della legge n. 30/2000

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
 Rag. Porzia Mignano

Regolarità Tecnica

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta in oggetto ai sensi dell'art. 12 della legge n. 30/2000

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
 Rag. Porzia Mignano

Il Presidente procede con la lettura della proposta di deliberazione predisposta dal Responsabile del Settore Economico Finanziario.

Entra in aula il consigliere Di Maggio – sono presenti n. 12 consiglieri

Ultimata la lettura **il Presidente** invita la Ragioniera presente in aula e chiede la nota trasmessa in data 29/07/2015 da parte del Commissario Straordinario.

La Ragioniera chiarisce che le somme sono inserite in bilancio a "residui passivi" una situazione debitoria del Comune nei confronti dell'ATO PA 1 che è stata in data odierna trasmessa con nota informativa dal Responsabile del servizio economico finanziario e che il Presidente ha avuto cura di far pervenire anche al Capo Gruppo di opposizione.

Il Presidente cede a questo punto la parola al Vice Sindaco che relaziona in ordine all'argomento.

Relazione Assessore al Bilancio al consuntivo 2014

Il Bilancio Consuntivo o Rendiconto rappresenta il momento conclusivo del processo di programmazione e controllo previsto dal legislatore nell'ordinamento contabile ed è l'atto con cui la G.M. rendiconta e certifica le entrate e le spese effettivamente sostenute dall'Ente di fronte al Consiglio Comunale che ha la competenza per l'approvazione definitiva. Si tratta di una sintesi di fine periodo che serve a render conto alla comunità della corretta gestione ed utilizzo delle risorse dell'Ente.

Il 1° Gennaio 2015 è stata una data cruciale per l'ordinamento contabile degli enti locali, l'entrata in vigore della normativa sull'armonizzazione dei principi contabili che prevede che l'imputazione delle poste di entrata e di spesa avvenga non più secondo il principio della competenza finanziaria legata all'aspetto giuridico ma secondo il principio della competenza finanziaria potenziata che tiene più conto degli aspetti di cassa al fine di rispettare meglio il criterio temporale di rendicontazione delle entrate e spese al momento della loro effettuazione.

Tal criterio ha portato profonde modifiche sia nell'ambito di applicazione dei principi contabili che su quello di adozione degli schemi di bilancio armonizzato, tra cui il riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi e la determinazione del Fondo di crediti di dubbia esigibilità.

Queste due operazioni menzionate che costituiscono i nuovi punti basilari della riforma contabile in atto, condotte secondo criteri di prudenza ed effettività, servono a far emergere il reale stato di salute finanziaria delle pubbliche amministrazioni.

Si tratta di un'operazione che condurrà ad una migliore lettura dei conti e che ha coinvolto non solo le strutture tecniche delle amministrazioni ma anche la responsabilità della classe dirigente e politica.

Tutto ciò ha ovviamente comportato un'adeguata riorganizzazione degli uffici e dei sistemi operativi.

Il rendiconto dunque rappresenta un atto su cui si esplica l'attività di indirizzo e controllo del C.C..

In esso viene evidenziato se le risorse sono state ottenute ed utilizzate in conformità al bilancio di previsione e nel rispetto delle normative vigenti in materia.

Analizziamo ora gli aspetti del nostro rendiconto 2014.

Intanto è fondamentale sottolineare come l'Ente abbia rispettato gli obiettivi del patto di stabilità stabilito dall'art. 31 della legge 183/2011 e comunicata alla scadenza prevista per il 31 Marzo 2013 al Ministero dell'Economia e Finanza con relativa certificazione.

Altro dato fondamentale è che anche quest'anno il Comune non ha utilizzato la possibilità di accedere alle anticipazioni di cassa da parte del tesoriere, evitando così l'aggravio di interessi, che incidono negativamente sulle disponibilità correnti dell'ente.

Il risultato della gestione di competenza presenta un avanzo di € 83.555,18.

È stata accertata l'esatta corrispondenza tra le entrate a destinazione specifica o vincolata e le relative spese impegnate, fondamentale tra tutte il contributo in c/capitale dell'importo di € 338.000,00 per lavori da realizzare nel plesso scolastico. Trattasi di finanziamento recuperato grazie al laborioso lavoro dell'Assessore competente al ramo e dell'ufficio relativo, smarrito tra i meandri della burocrazia statale.

Al risultato di gestione hanno contribuito le entrate derivanti dagli accertamenti tributari con un recupero su evasione di € 175.949,00, in merito al quale il ringraziamento va agli uffici costantemente impegnati sul fronte della lotta all'evasione.

Il risultato di amministrazione per il 2014 è pari a € 3.358.373,94 di cui vincolato per € 375.744,22, per spese in conto capitale € 532.869,22, per fondo svalutazione crediti € 354.545,05 e non vincolato per € 2.095.215,45.

L'avanzo di amministrazione si è determinato dall'avanzo di amministrazione del precedente esercizio pari ad € 2.984.215,12, dal saldo gestionale di competenza pari ad € 83.555,18 e dal saldo gestione residui attivi dell'anno di competenza pari ad € 290.603,64.

Si evince dal rendiconto una drastica riduzione dei trasferimenti correnti dello stato passato da 780.537,97 a 137.114,37 anche se è previsto un trasferimento come fondo solidarietà comunale pari a € 352.529,30.

Si osserva comunque che da un totale di entrate dallo Stato e da altri enti nel biennio precedente pari a € 2.112.295,24 si è passato nel 2014 ad un totale di € 1.537.866. Riduzione di trasferimenti che ha inciso nel determinare scelte politiche mirate alla riduzione dei costi superflui ed alla razionalizzazione di quelli complessivi.

Dall'analisi dei vari elementi emerge come l'Ente non risulti in una situazione di dissesto, ne sia strutturalmente deficitario, passando da un disavanzo di competenza del 2012 pari a € 272.924,64 ad un avanzo del 2014 pari a € 83.555,18.

L'incidenza della riduzione dei trasferimenti, soprattutto statali ha indotto l'Amministrazione all'adozione di una politica di razionalizzazione dei costi e risparmio che ha inciso positivamente nella riduzione delle spese correnti, vedi spese telefono, spese Enel, spese per spettacoli notevolmente ridotti rispetto agli anni precedenti, spese per abbonamento scolastico alunni. Su questo fronte doveroso il ringraziamento ai consiglieri comunali che sono stati costantemente impegnati in una sorta di analisi costi-benefici dell'ente, ottimizzando i risultati raggiunti a parità di riduzione dei costi, offrendo altresì servizi aggiuntivi. Emblematico è il caso delle spese di telefonia, ridotte del 50% con l'espletamento di servizi aggiuntivi quali il wi-fi gratuito per le vie principali del paese e per la piazza, avvantaggiando in ciò anche il nostro plesso scolastico che avendo da quest'anno installato le lavagne interattive ne ha potuto, altresì, usufruire. Fondamentale è anche il risultato raggiunto nelle spese per abbonamento scolastico, passate da 140.000,00€ nel 2013 con 55.000,00€ di rimborso regionale a 85.000,00 complessive con 23.000,00€ di compartecipazione a carico delle famiglie e il resto con compartecipazione regionale.

Il che tradotto in semplici termini vuol dire azzerare quasi del tutto il carico della spesa per abbonamenti sul bilancio comunale. Il tutto grazie al laborioso lavoro di sinergia e collaborazione tra esecutivo, consiglieri ed uffici di competenza.

I debiti fuori bilancio sorto per un ammontar

e di € 78.122,61 sono stati regolarmente riconosciuti. Particolare attenzione amministrativa è stata rivolta alle procedure legali evitando quegli atti esecutivi di pignoramento che incidono negativamente sui parametri di deficitarietà dell'Ente.

L'Amministrazione Comunale si è adoperata ponendo in essere tutte le buone pratiche necessarie affinché la massa di debiti fuori bilancio che fino ad oggi è stata riconosciuta vada diminuendo con ciò contribuendo al rispetto dei parametri previsti dalla legge per la qualificazione dell'Ente quale Ente strutturalmente sano.

Abbiamo, come esecutivo regolarmente proceduto all'approvazione delle delibere di impignorabilità delle somme al fine di tutelare le risorse destinate ai servizi e alle spese essenziali ed abbiamo sempre invitato gli uffici a costituirsi tempestivamente in giudizio qualora vi siano i fondati presupposti di contestazione delle somme richieste, a procedere ai pagamenti qualora le somme siano dovute con regolare tempestività onde evitare l'aggravio ingiustificato dei costi che potrebbero sopravvenire a seguito di atti di precetto o pignoramento delle somme, con le ovvie conseguenze connesse.

Nel riferire all'Assise riunita del parere favorevole espresso dal Revisore dei Conti in merito allo strumento tecnico finanziario, in qualità di Assessore al Bilancio sottolineo la consapevolezza da parte dell'Amministrazione Comunale di aver cercato di gestire la cosa pubblica nel migliore dei modi, nella totale trasparenza, nel rispetto dei criteri di efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

Correttivi da adottare sicuramente ce ne sono ed è questo l'obiettivo che ci poniamo con il Bilancio di Previsione 2015.

Nel 2014 siamo riusciti, nonostante le difficoltà finanziarie dei piccoli enti, ad assicurare i servizi di mensa scolastica, l'abbonamento per gli alunni, l'assistenza economica, n. 10 borse lavoro istituite con i fondi comunali, l'assistenza economica alle famiglie bisognose.

Per non parlare di tutti quei servizi legati alla manutenzione, alla pulizia ed al decoro del nostro paese resi possibili grazie al costante impegno dell'assessore competente al ramo e del personale che lo coadiuva.

Abbiamo destinato alle spese di investimento le somme necessarie per la realizzazione della rete fognaria di Contrada Rosa, che vedrà a breve la sua realizzazione con ciò raggiungendo uno degli obiettivi previsti nel nostro programma elettorale, ovvero la realizzazione delle infrastrutture necessarie a soddisfare i bisogni primari della nostra collettività.

Questi risultati sono dovuti ad una macchina amministrativa di grande impegno e colgo l'occasione per ringraziare tutti gli uffici che hanno recepito le direttive di quest'Amministrazione e lavorano costantemente

Interviene il **consigliere Rocco Di Maggio** e procede alla lettura di una relazione a firma del Capogruppo che deposita agli atti.

CONSIDERAZIONI SUL CONTO CONSUNTIVO DEL GRUPPO CONSILIARE TORRETTA UNITA

Il conto consuntivo 2014 che viene sottoposto all'approvazione del consiglio comunale non è altro che uno strumento tecnico gestionale, predisposto integralmente dal competente ufficio comunale, cui va dato atto del fatto che ha dovuto lavorare anche nel mese di agosto per riuscire a predisporre il documento in questione.

La nostra Regione è l'unica che ha avuto autorizzato lo slittamento del termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2015 al 30 Settembre, per le difficoltà create dalle scelte contraddittorie del Governo regionale in materia di bilancio armonizzato, prima decidendo di non applicare per quest'anno le norme statali, poi ritornando sulla stessa decisione, costringendo tutti i comuni isolani ad una corsa affannosa per riuscire a predisporre tutti gli atti contabili nei tempi previsti dalla legge.

Poiché il conto consuntivo 2014 che viene sottoposto all'approvazione dei consiglieri comunali non è altro che un'arida elencazione di numeri e di cifre, non è il caso di addentrarsi in considerazioni tecniche particolari, tenuto conto anche che a breve l'Ufficio Ragioneria dovrà tornare a riaccertare i residui, che incideranno notevolmente sulla determinazione effettiva dell'avanzo di amministrazione (che in atto ammonta a 3 milioni e 358 mila euro), al punto che alla fine ci potremmo anche trovare davanti ad un disavanzo di amministrazione, pur se di carattere tecnico.

Va detto che l'esercizio 2014, rispetto al 2013 che in parte è da condividere con la passata Amministrazione, è il primo esercizio finanziario interamente riconducibile a quest'Amministrazione.

Alcuni elementi debbono però indurre alla prudenza l'Amministrazione, a cominciare dall'esigenza di avere dei dati certi sul debito pendente con l'ATO RIFIUTI PA1 (a quanto pare ad oggi non disponibili), mentre va evidenziato il fatto che tra le somme vincolate dell'avanzo di amministrazione siano stati previsti addirittura 300.000,00 euro (troppi) per eventuali contenziosi legali che, certamente, non è un dato che tranquillizza e rassicura.

Come considerazione politica, va rilevato che diversi obiettivi, che l'Amministrazione si era prefissati con la predisposizione del Bilancio di previsione 2014, non sono stati raggiunti, come è stato onestamente riconosciuto anche nella parte conclusiva della relazione illustrativa che accompagna il conto consuntivo.

Alcuni elementi vanno però fatti rilevare, come il mancato finanziamento dei cantieri di lavoro e delle borse di studio, mentre tra le **spese correnti** le spese per il personale e le prestazioni di servizi (tra cui la voce più rilevante è quella relativa ai rifiuti) ha raggiunto quasi il 90 %, incidendo in modo eccessivo sulle casse comunali, impedendo di fatto qualsiasi ipotesi di efficace azione amministrativa.

Altro dato negativo è senz'altro il fatto che, pur trattandosi di fondi insufficienti, le **spese in conto capitale** siano state impegnate appena per la metà (56%) e qui va evidenziato come:

- per le funzioni relative alla cultura ed ai beni culturali;
- per le funzioni del settore sportivo e ricreativo;
- per le funzioni nel campo turistico;
- per le funzioni nel settore sociali;
- per le funzioni relative a servizi produttivi, nel corso del 2014 siano state spese per abitante ZERO EURO.

Replica a tale conclusione presentata dal consigliere d'opposizione **il Vice Sindaco**, che fornisce chiarimenti punto per punto in ordine alle osservazioni mosse ed elenca tutti i servizi che l'Amministrazione eroga alla cittadinanza.

Il consigliere Campo evidenzia che la stessa spazzatura è stata abbassata del 15%.

Si allontana il consigliere Mannino Salvatore sono presenti n. 11 consiglieri.

Rientra in aula il consigliere Mannino Salvatore sono presenti n. 12 consiglieri.

Il Sindaco sostiene che la spesa riguardante Sport Turismo e Spettacolo è stata programmata dando la priorità a manifestazioni che avessero come tornaconto un ritorno di immagine del comune di Torretta che è sempre stato visto come un comune altamente mafioso. Mentre oggi se ci si collega in un network tipo Repubblica, rileviamo come sono presenti notizie che parlano degli eventi relativi alle programmazioni estive dove sono postate più di 70 foto il tutto con la modica spesa di € 7.000,00 a fronte di € 30.000 – 40.000 delle amministrazioni precedenti.

Dopo ampio ed esauriente dibattito il presidente invito il consiglio a votare per l'approvazione della suddetta proposta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Vista la suestesa proposta di deliberazione corredata dei pareri espressi ai sensi degli artt.53 e 55 della legge 142/90 recepita con l'art.1 della l.r. n.48/91 nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 della L.R. n.30/2000;
- Vista la legge 14/08/1991, n. 281;
- Vista la L.R. 03/07/2000, n. 15
- Vista la direttiva dell'Ass.to Reg.le Sanità prot. 1059 del 12/06/2009;

Con numero voti 12 espressi per alzata di mano

DELIBERA

- 1) Approvare la superiore proposta di deliberazione corredata dei pareri espressi ai sensi degli artt.53 e 55 della legge 142/90 recepita con l'art.1 della l.r. n.48/91 nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 della L.R. n.30/2000;
- 2) Dare atto che il presente atto verrà trasmesso alla competente Sezione Regionale della Corte dei Conti;

Il Consigliere Anziano
F.to Salvatore Candela

Il Presidente del Consiglio
F.to D.ssa Pipitone Rosaria

Il Segretario Comunale
F.to d.ssa Teresa La Grassa

Si certifica che la presente è copia conforme all'originale.
Torretta, Li

Il Segretario Comunale
D.ssa Teresa La Grassa

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Capo, su conforme attestazione del Messo Comunale,

CERTIFICA

Che la presente deliberazione, è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il giorno __/08/2015
Torretta li, _____

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale
D.ssa Teresa La Grassa

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____, ai sensi dell'art. 12, comma 1°, della l.r. 44/91 e successive modifiche ed integrazioni.

Torretta li, _____

Il Segretario Comunale
D.ssa Teresa La Grassa

La presente deliberazione è IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA, ai sensi dell'art. 12, l.r. 3/12/91, n. 44 e successive modifiche ed integrazioni.

Torretta li, _____

Il Segretario Comunale
D.ssa Teresa La Grassa
